

Draft



غرفة صناعة الأردن
Jordan Chamber of Industry

قطاع الصناعات الجلدية والمحيطات

خارطة طريق لثلاث وخمس وسبع سنوات قادمة

م. ايهاب قادري - عضو مجلس ادارة غرفة صناعة الأردن

ممثل قطاع الصناعات الجلدية والمحيطات

أبرز مؤشرات أداء قطاع الصناعات الجلدية والمهيكات ...

الجائحة أوقفت نمو القطاع المتزايد خلال العقد الأخير، بل نتج عنها تراجع مؤشرات القطاع بشكل واضح

71,099 (2020)

86,830 (2019)

عامل وعاملة



\$1.7 مليار (2020)

\$2.0 مليار (2019)

حجم صادراته



%28 (2020)

%30 (2019)

من إجمالي العمالة في
القطاع الصناعي



%24 (2020)

%27 (2019)

من إجمالي الصادرات
الوطنية



%2.7 (2020)

%3.0 (2019)

مساهمة القطاع في
الناتج المحلي الإجمالي



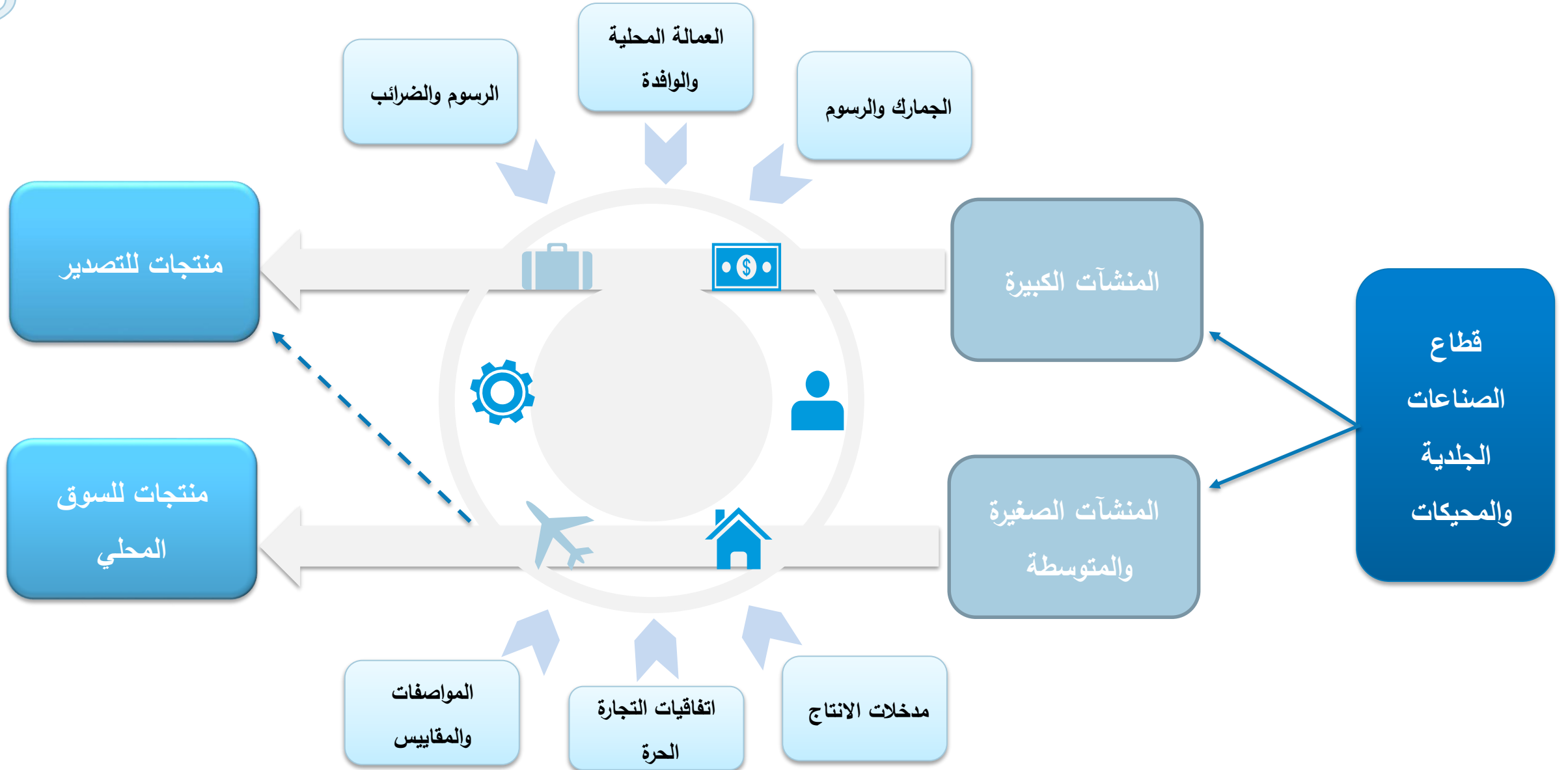
Draft

قطاعات فرعية متنوعة ...



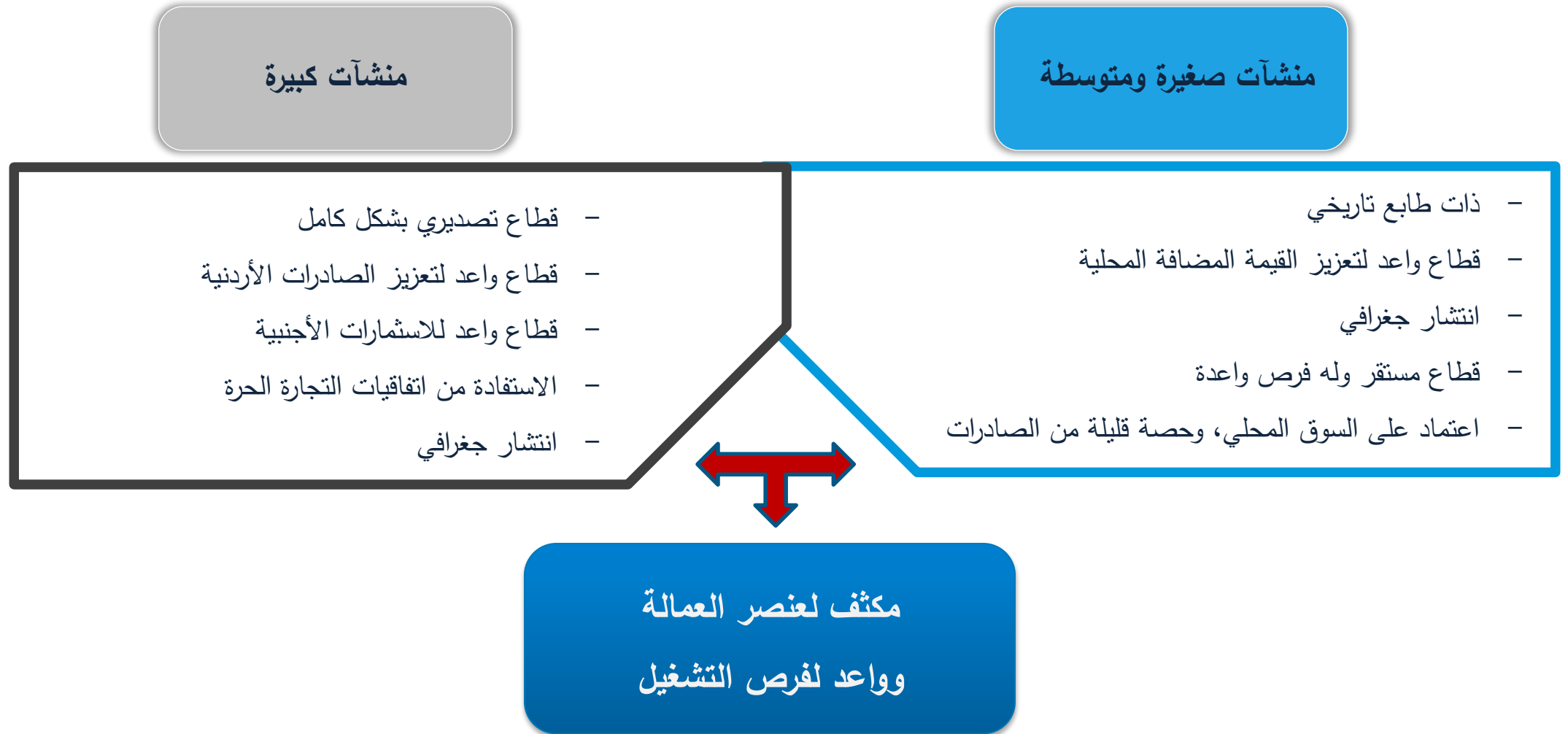
Draft

هيكل قطاع الصناعات الجلدية والمحيكات ...



Draft

قطاعين لهما نفس الاجراءات لكن لكل واحد منهما مسار تنفيذي مختلف نابع من خصوصيتهما ...



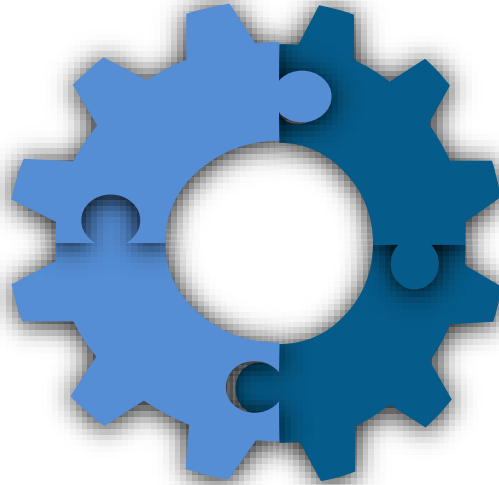
Draft

نحو استراتيجية شاملة لقطاع الصناعات الجلدية والمحيطات ...

قطاع المنشآت الكبيرة (المصدر)

«خارطة طريق»

Road Map



قطاع المنشآت الصغيرة والمتوسطة (المحلي)

«مسار النمو والاستدامة»

Growth and Sustainability Track

أولاً: مسار قطاع المنشآت الصغيرة والمتوسطة

إنطلاقاً من خصوصية القطاع، وصولاً إلى؛



العودة الى القه التصديري

الاستفادة من تجربة القطاع المصدر

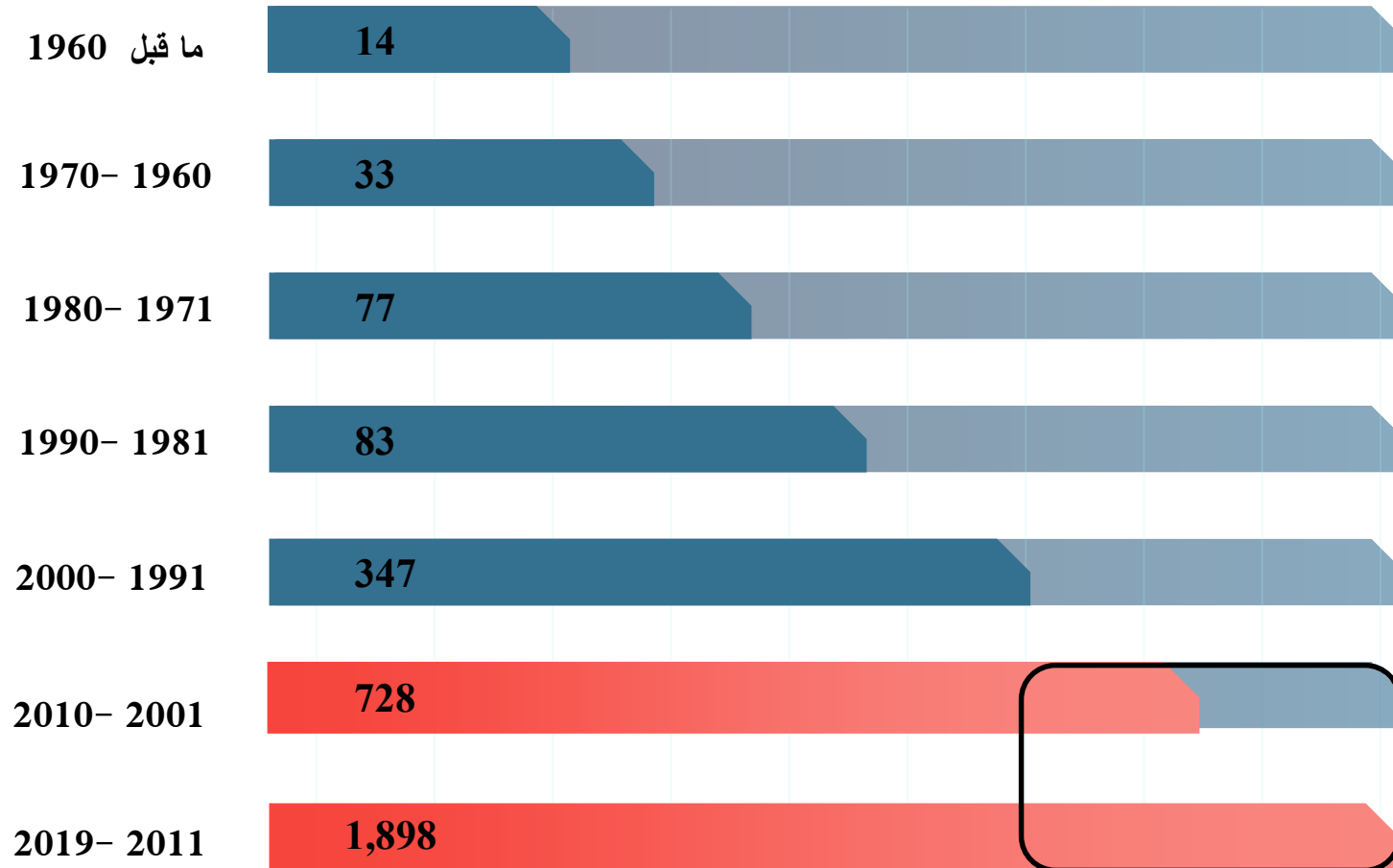
تعزير تواجهه في السوق المحلي

اعادة تدوير عجلة تنافسية القطاع ما بعد الجائحة

Draft

قطاع صغير ومتوسط تاريخي ...

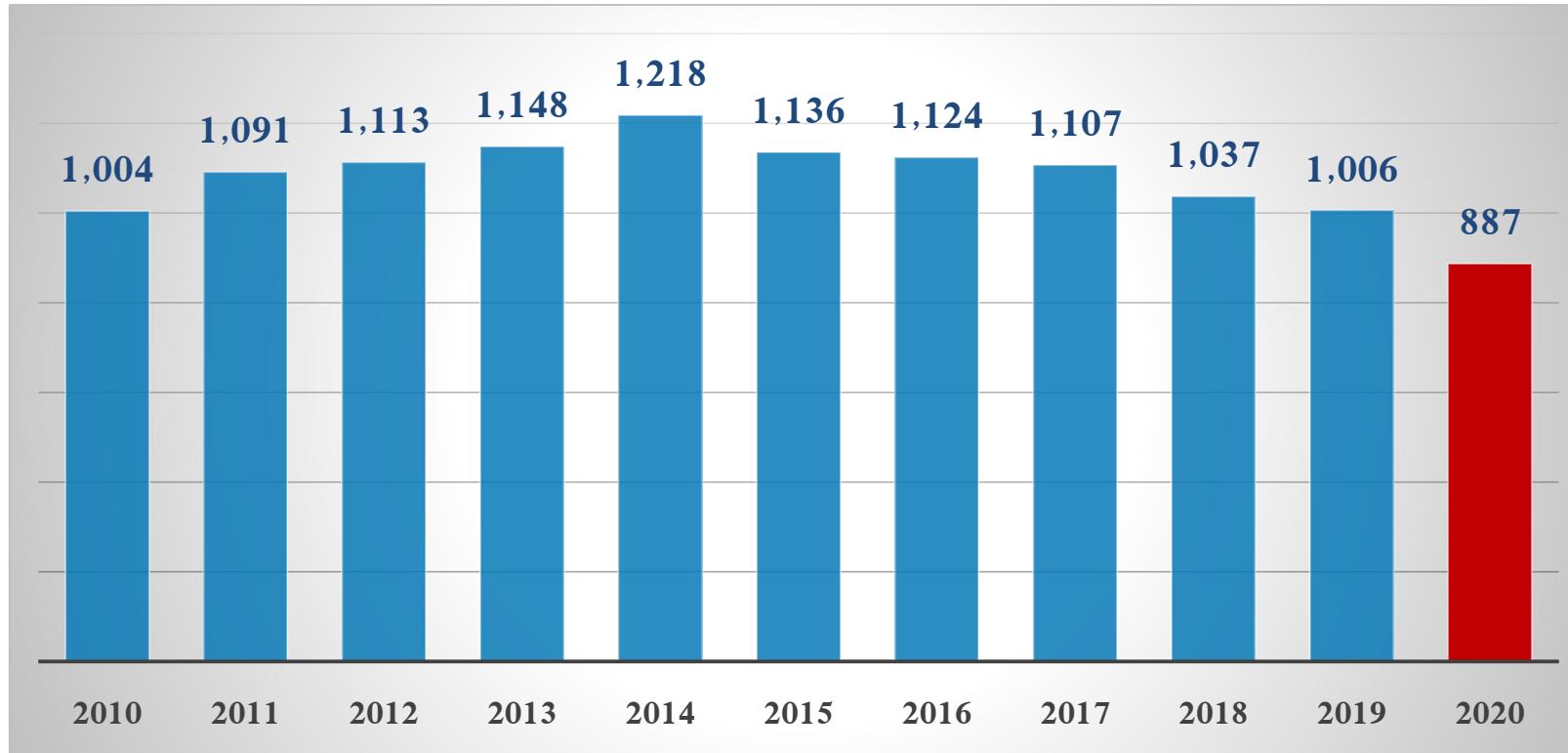
المنشآت المسجلة بقطاع الجلدية والمحيطات حسب سنة التأسيس



استثمارات أجنبية
جاءت بموجب اتفاقيات تجارية

تراجع ملحوظ للمنشآت الصغيرة والمتوسطة خلال السنوات الأخيرة وخاصة خلال عام الجائحة ...

المنشآت الحرفية* بقطاع الجلدية والمحبات المسجلة بالغرف الصناعية المحلية الثلاث

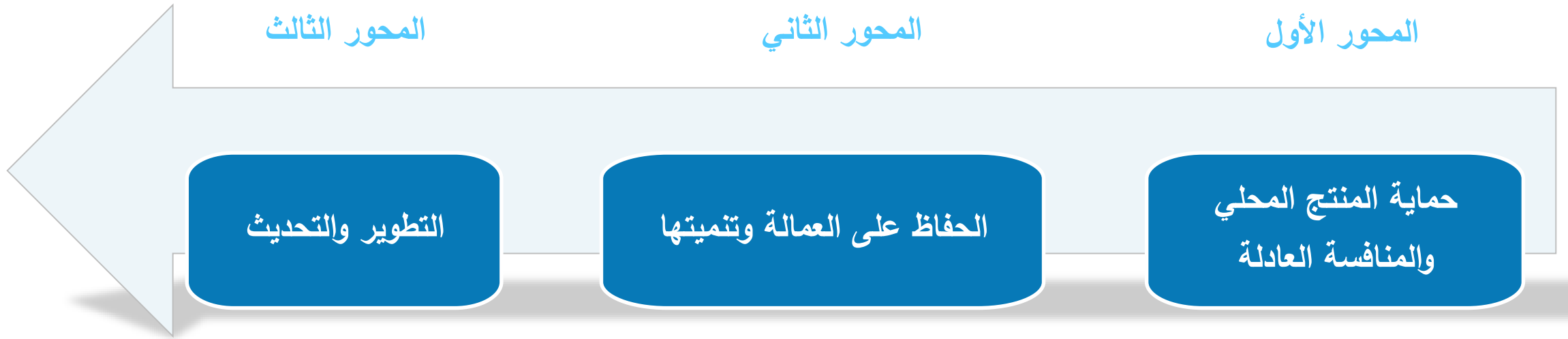


* وفقاً لقانون الصناعة رقم (10) لسنة 2005، تعرف المنشآت الحرفية؛ بأنها المنشآت العاملة في القطاع الصناعي التي يقل فيها كل من رأس مالها المسجل عن ثلاثين ألف دينار وعدد العاملين الأردنيين المسجلين بالضمان الاجتماعي فيها عن عشرة عمال.

Draft

المحاور الرئيسية لمسار قطاع المنشآت الصغيرة والمتوسطة

«مسار النمو والاستدامة»



المحور الأول؛ حماية المنتج المحلي والمنافسة العادلة

Draft

8

المنافسة
العادلة

منع منح تأجيل
الضريبة على السلع
المستوردة التي لها
مثيل محلي، وفقاً
للقائمة المقترحة من
الغرفة (المرفق)

7

المشتريات
الحكومية

• رفع نسبة الأفضلية
السعرية للصناعات
الأردنية في العطاءات
الحكومية إلى 25%
• تخصيص نسبة الزامية
لا تقل عن 20% من
العطاءات الحكومية
لمنتجات المنشآت
الصغيرة والمتوسطة

6

الوصول الى
التمويل

تصميم برنامج
تمويلي متخصص
لقطاع الالبسة
المحلية من قبل
البنك المركزي
بأسعار فائدة
تفضيلية، وربطه مع
برنامج ضمان
القروض.

5

الرسوم الجمركية على
مدخلات الانتاج

اعفاء مدخلات
الانتاج للمصانع
وادراجها في جداول
نظام الحوافز
الاستثمارية بجدول
1/ب

4

المعاملة بالمثل

• تشديد الرقابة على
المستوربات وتطبيق
مبدأ المعاملة بالمثل
مع الدول التي
تعيق الصادرات
الأردنية
• تفعيل قانون حماية
الانتاج الوطني
لحماية الصناعة
الوطنية

3

التخمين الجمركي
والتهرب الضريبي
والجمركي

• اعادة النظر في القائمة
الاسترشادية للالبسة
وتخمين البضائع
المستوردة بأسعار التكلفة
الحقيقية للمنتجات
المصنعة محلياً.
• تشديد الرقابة لمكافحة
التهرب الضريبي
والجمركي لضمان
المنافسة العادلة مع
المنتجات المستوردة

2

المواصفة الأردنية
للألبسة

• ضرورة الاسراع في
انهاء مواصفات
لمنتجات الالبسة
والاسراع في اعداد
مواصفات الأحذية.
• تطبيق المواصفات
الأردنية على
المنتجات المستوردة
كافة.

1

استقرار التشريعات

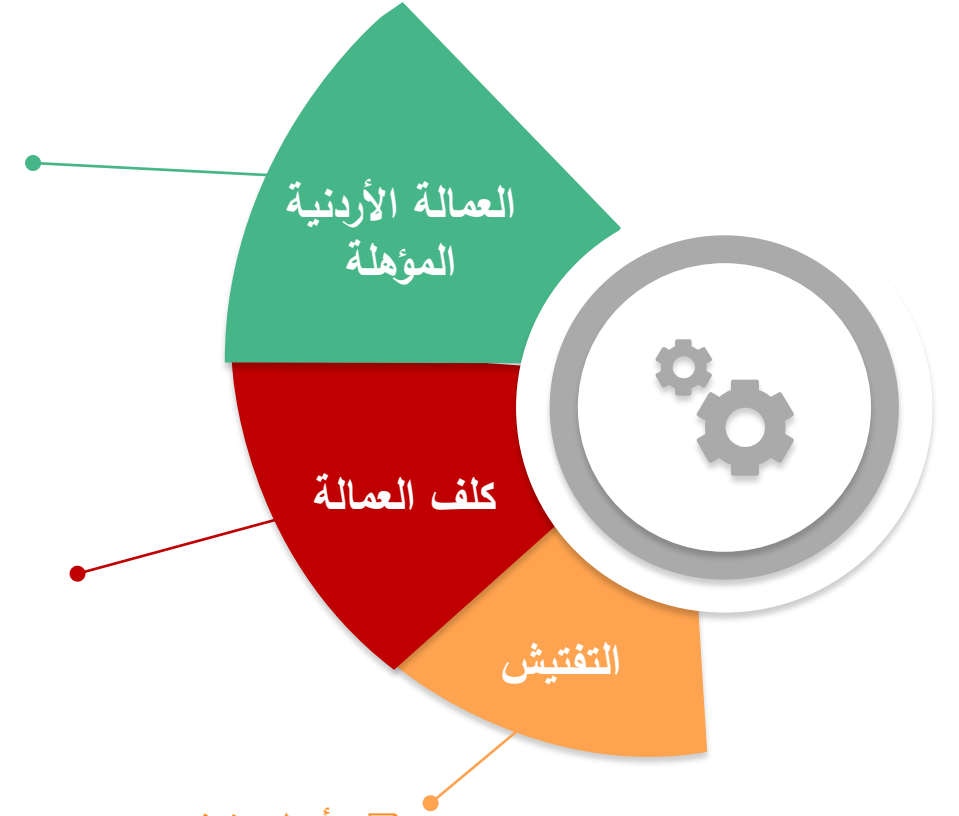
ضرورة التشاور
مع القطاع الخاص
ممثلاً بغرفة
صناعة الاردن
قبل اصدار اية
تشريعات او قوانين
او انظمة تتعلق
باداء القطاع
الصناعي

المحور الثاني؛ الحفاظ على العمالة وتنميتها

- بناء قدرات العمالة الأردنية في القطاع، من خلال دعم المراكز والبرامج المتاحة حالياً، وتمكينها من تخريج عمالة مؤهلة وماهرة.
- منح مجلس المهارات القطاعية الصلاحيات اللازمة لتوفير العمالة المؤهلة وسرعة الإنجاز.
- ربط مخرجات مجالس المهارات القطاعية الوطنية مع برامج تدريب وطنية لتوفير العمالة الأردنية المؤهلة.

- تخفيض نسب اقتطاعات الضمان الاجتماعي، لمدة عام على الأقل، لاعادة العمالة الأردنية الى ما كانت عليه قبل الجائحة.
- استمرار استفادة القطاع من برنامج استدامة وحتى نهاية العام 2021.

- تأهيل مفتشين متخصصين يراعون طبيعة المنشآت الاقتصادية المختلفة، لا أن تعامل على أنها منشآت واجب مخالفتها، حيث أن مزاجية المفتش تتسبب بكلف عالية على المصانع بفعل قرارات غير مدروسة



المحور الثالث؛ التطوير والتحديث

الوصول الى الاسواق

- عكس الدعم الفني المسبق على رفع القدرات التصديرية للمنشآت الصغيرة والمتوسطة من خلال؛ تبادل الخبرات، ورفع كفاءة المشاركة في المعارض
- تعزيز الترابطات فيما بين قطاع الصناعات الجلدية والمحيكات، والقطاع التجاري، وتقديم الحوافز لشراء المنتج المحلي

على مستوى المنتج

- عكس الدعم الفني المسبق لتسهيل تطوير منتجات المنشآت الصغيرة والمتوسطة من خلال اكبر قدر ممكن من العلاقة والتشبيك مع الشركات الكبيرة
- دعم استمرارية تحول بعض المصانع الى انتاج المستلزمات الطبية، من خلال توفير الدعم المالي والفني لها

على مستوى الشركة

- عكس خبرات المنشآت الكبيرة (المصدرين) في تطوير وتحسين المنشآت الصغيرة والمتوسطة، لزيادة فرص نجاحها ورفع قدراتها في مختلف المجالات. على أن يتم تقديم حوافز للمنشآت الكبيرة لتشجيعها وحثها على الترابط.
- تحسين ورفع مستوى الدعم الفني المقدم للمنشآت الصغيرة والمتوسطة.

ثانياً: خارطة طريق قطاع المنشآت الكبيرة (المصدر)

إنطلاقاً من خصوصية القطاع، وصولاً إلى؛



جذب استثمارات جديدة

زيادة كل من؛ حجم الصادرات، وحجم العمالة

الحفاظ على الاستثمارات القائمة، ونموها

تعافي القطاع من الجائحة، والعودة الى
مسار النمو

Draft

أفضل وأسرع وسيلة لتوفير مزيد من فرص العمل للأردنيين

الحفاظ على العمالة الحالية ورفع القدرات التشغيلية وزيادة نمو القطاع ...

هدف مشترك



Draft

خارطة طريق .. نحو استراتيجية قطاعية متوسطة المدى

تسعى للحفاظ على القدرات التشغيلية للقطاع

وتمكين الاستثمار القائم وجذب استثمارات جديدة، خصوصا في ظل عدم وجود إستثمارات جديدة في السنوات الأخيرة

تعزيز الصادرات، والعودة الى مسار النمو

بهدف تحقيق النمو، ليكون طريقاً للإحلال

Draft

معاور خارطة الطريق والتزاماتها

الالتزام بتنفيذ مشاريع لتنمية المجتمع

صادرات القطاع

فرص العمل



زيادة القيمة المضافة في الاقتصاد الأردني

الفروع الانتاجية



التزامات الحكومة

- ✓ الاستقرار في اللوائح والقوانين والتعليمات
- ✓ الالتزام والمحافظة على نسبة 30% كحد أدنى من العمالة الأردنية.
- ✓ تفعيل اتفاقية لتنظيم وضع العمالة الوافدة في مصانع الألبسة القتمة في المناطق الصناعية المؤهلة والتنمية
- ✓ ادراج القطاع بنظام الدعم المالي للصادرات (3%) مع بداية العام 2022. على أن يتم ربط الحصول على هذا الدعم بالشركات التي تقوم برفع نسبة العمالة الأردنية لديها، فبحال تم رفع النسبة الى 40% من اجمالي عمالتها تحصل على الدعم كاملاً (3%)، أما في حال رفع النسبة الى 35% من اجمالي عمالتها تحصل على نصف الدعم (1.5%).



التزامات القطاع

1. الحفاظ على العمالة الأردنية.
2. خلق فرص عمل مباشرة وغير مباشرة.
3. توفير وتشغيل ما لا يقل عن 3000 الى 5000 عامل أردني في السنة بشكل مباشر، حيث سيقوم القطاع باحلال وزيادة نسبة العمالة الاردنية سنويا حسب الجدول المرفق.
4. تعيين خريجي الثانوية العامة من خلال التعاون مع وزارة التربية والتعليم
5. تعيين وتوظيف خريجي الجامعات والمعاهد.



فرص العمل ...

يبلغ العدد الكلي للعمال في القطاع حالياً حوالي 71 ألف عامل منهم 20 ألف عامل أردني، في حين كان عدد العمالة في القطاع حوالي 36 ألف عامل خلال العام 2010 منهم 8 الاف عامل أردني.

حيث حقق نمو العمالة الأردنية ما نسبته 150% عند المقارنة بين عامي 2010 و2020

وتجدر الإشارة هنا الى أن العام 2020 شهد خسارة ما يقارب 15 ألف فرصة عمل جميعهم من غير الأردنيين،

جراء تبعات الجائحة على القطاع



التزامات الحكومة

استثمار فرصة الفروع الانتاجية لتشغيل وتوفير فرص عمل لعدد أكبر من الأردنيين وزيادة كفاءتهم، من خلال السماح بتوظيف 50% عمالة وافدة، بالإضافة للعمال الأردنيين، بالفروع الانتاجية التي توظف 500 عامل أردني فأكثر



التزامات القطاع

فتح من 1 الى 2 فروع إنتاجية كل عام في مواقع جديدة داخل المملكة



الفروع الانتاجية ...

يبلغ عدد الفروع الانتاجية حاليا

27 فرع انتاجي



التزامات الحكومة

أ- السماح بإدخال المواد الأولية على شاكلة الإدخال المؤقت وإعفاءها من بدل الخدمات الجمركية، أو أن يتم تخفيض السقف الأعلى لبذل الخدمات الجمركية الى 300 دينار على مستوردات قطاع الجلدية والمحيكات.

ب- ادراج القطاع بنظام الدعم المالي للصادرات (3%) مع بداية العام 2022.

ت- خفض وعدم زيادة كلف الانتاج من خلال؛

1. استثناء القطاع لمدة 3 أعوام من أي زيادة على رسوم العمالة الوافدة وفحوصاتها الطبية والإقامة.

2. التزام وزارة الصحة بعمل الفحوصات الدورية في المناطق الصناعية، بدلا من المراكز الصحية وذلك توفيراً للجهد والكلفة والوقت

3. الاستمرار في الغاء بند فرق اسعار الوقود



التزامات القطاع

اعداد استراتيجية تصدير علمية تلامس الواقع الحالي، تضمن كل من ما يلي.

أ. اعادة النمو لصادرات القطاع بدءاً من

العام 2021، وبنسبة لا تقل عن 8% سنويا

ب. التنويع الجغرافي للصادرات وبشراكة مع

كافة الأطراف، واستغلال الفرص المتاحة

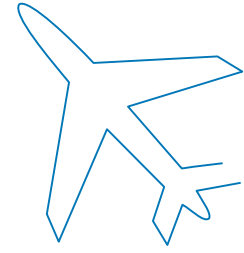
وخاصة في اسواق الاتحاد الاوروبي.

ت. التوسع بتصنيع وتصدير منتجات جديدة

غير الألبسة والتركيز على الاصناف ذات

القيمة المضافة الاعلى مثل الملابس الطبية

وملابس السلامة العامة وأخرى...



صادرات القطاع ...

بلغ حجم صادرات قطاع الألبسة خلال العام

2020 حوالي 1.2 مليار دينار مقارنة مع

حوالي 700 مليون دينار خلال العام 2010

على الرغم من انخفاضها خلال العام 2020

بحوالي 15% نتيجة تداعيات الجائحة



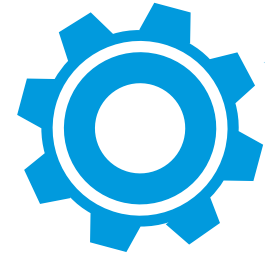
التزامات الحكومة

- معاملة المشتريات المحلية المدخلة في صناعة الألبسة المصدرة في المناطق التنموية كالمستورد، من خلال بيانات الإدخال المؤقت محكوماً بالأنظمة والتعليمات، لتشجيع الترابطات الصناعية وللمساهمة بعدم التهريب.
- التشاركية مع هيئة الاستثمار لترويج الفرص الاستثمارية النوعية في القطاع، من خلال مخرجات خارطة الاستثمارية في المحافظات، والفرص الاستثمارية المعدة بالغرفة.
- تقديم حوافز ضريبية لتعزيز الترابط بين القطاعين التجاري والصناعي.



التزامات القطاع

- أ. إنشاء سلسلة التوريد (شراء من المصانع المحلية مثل الكرتون، اللييل، الشريط، العلاقات، أكياس بولي، إلخ)
- ب. التعاون لجلب استثمارات أجنبية مباشرة جديدة إلى الأردن في قطاع الملابس والصناعات الداعمة والمساندة من البلدان الآسيوية للاستثمار وفتح مصانع جديدة
- ج. التعاون لتعزيز الترابطات فيما بين قطاع الصناعات الجلدية والمحيكات، والقطاع التجاري.



زيادة القيمة المضافة للقطاع في الاقتصاد الأردني...

تبلغ نسبة القيمة المضافة حسب آخر دراسة حول القطاع حوالي 43%



التزامات الحكومة

أ. معالجة وضع الإدخال المؤقت
لمدخلات الانتاج تجنباً للتعرض
للمساءلة القانونية

ب. إعفاءات ضريبية في نظام
الحوافز



التزامات القطاع

أ. التبرع للجمعيات الخيرية بملابس
وأقمشة، وتخفيضها من قيم الكفالات
البنكية والضرائب

ب. العمل على التنسيق لتوزيع الأقمشة
الزائدة ومخلفات الأقمشة للجمعيات
الخيرية والاستفادة منها في عمل
مشاريع صغيرة ومتوسطة SME لتوفير
فرص عمل إضافية

ج. توظيف ودمج الأشخاص ذوي
الإعاقة



الالتزام بتنفيذ مشاريع لتنمية المجتمع

...

الحوافز المطلوبة من قبل الحكومة

INCENTIVE

في حال تم تدريب العامل الاردني داخل المصنع ولم يلتزم بالعمل بعد التدريب بمدة تقل عن 6 اشهر، يدخل في حساب الكوتا (نسبة العمالة الأردنية للعمالة الوافدة).

INCENTIVE

تسهيل التوجه نحو مشاريع الطاقة المتجددة، ومنح القطاع الأولوية لاستخدام الطاقة الشمسية في المناطق الصناعية.

INCENTIVE

تخفيض بنسبة 1% على ضريبة الدخل إذا كان لدى الشركة 5% زيادة على النسبة المقررة من العمالة الاردنية .

INCENTIVE

تخفيض نسبة 1% على ضريبة الدخل لكل فرع انتاجي جديد تم فتحه والذي يوظف 500 أردني على الأقل)

INCENTIVE

في حال تبني المنشآت الكبيرة تدريب وتطوير 3 من المنشآت الصغيرة والمتوسطة على الأقل وعلى مختلف المستويات يتم:

1. تخفيض بنسبة 1% على ضريبة الدخل
2. احتساب العمالة الأردنية لهذه المنشآت الصغيرة والمتوسطة، وضمهم ليتم احتسابهم من كوتا المنشأة الكبيرة

Draft

تطوير لجنة توجيهية

لقطاع الصناعات الجلدية والمحيكات

ممثلة بوزارة الصناعة والتجارة والتموين بالشراكة مع غرفة

صناعة الأردن

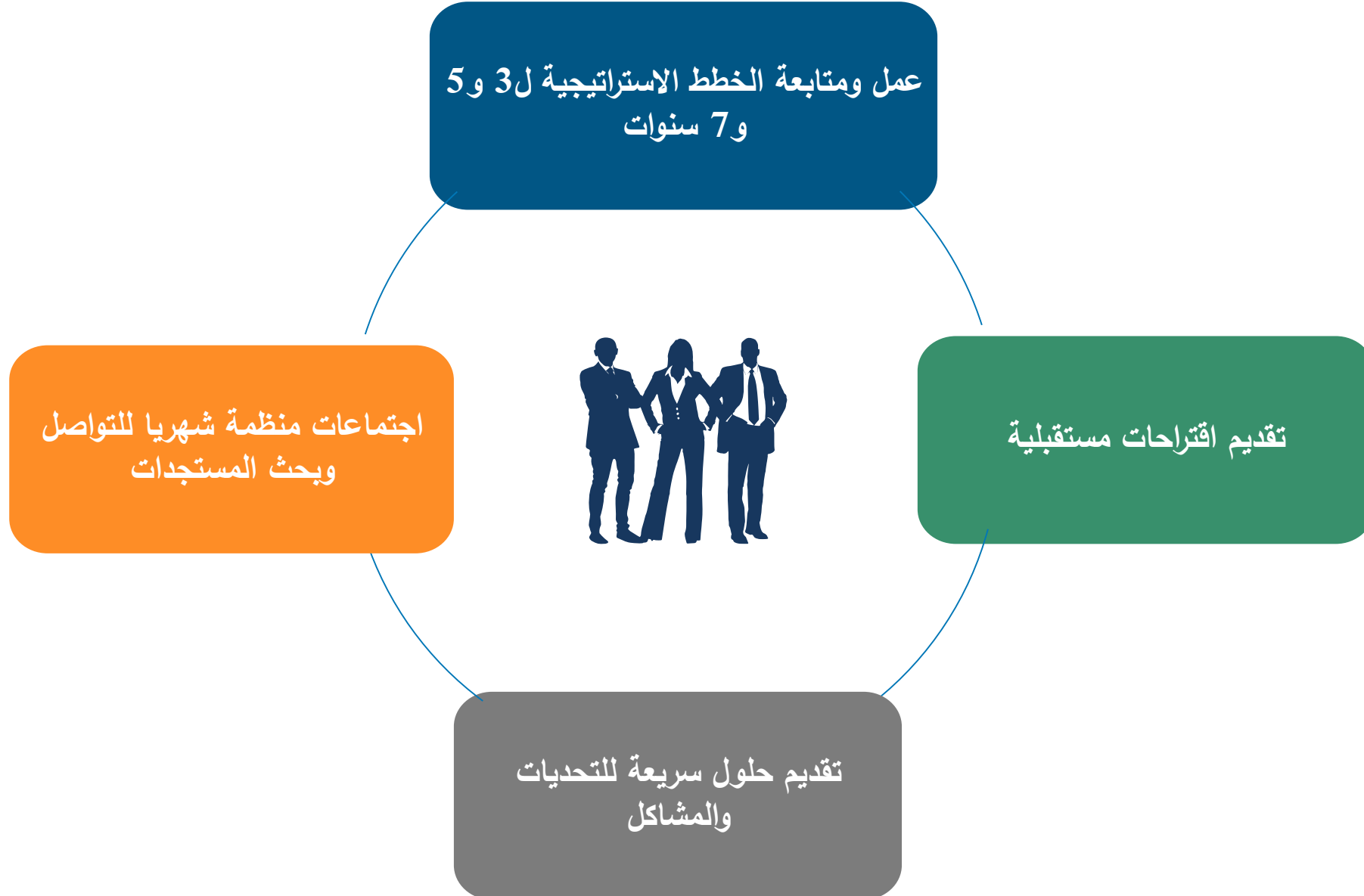
بحيث تشمل ممثلين عن المؤسسات الحكومية والخاصة، وبصورة

مرنة



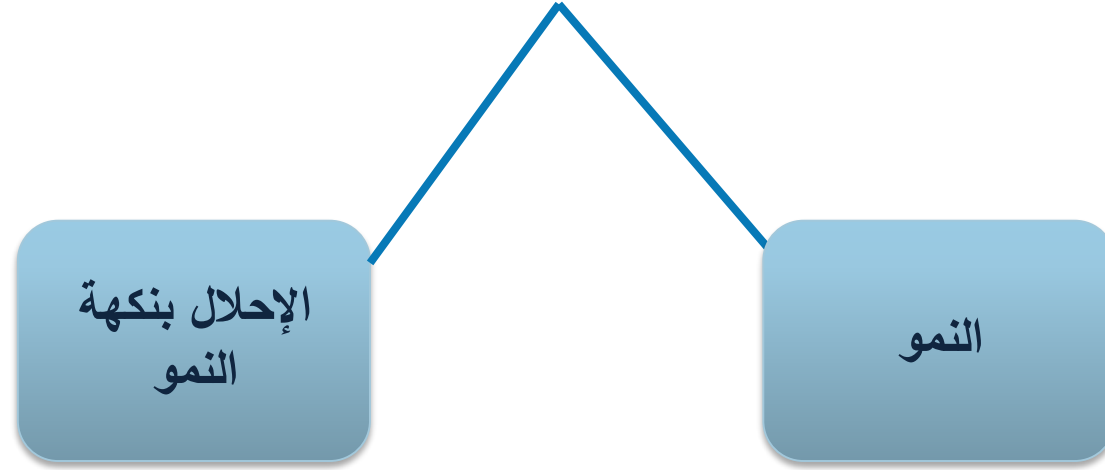
Draft

مهام اللجنة التوجيهية ...



نتائج الاستراتيجية في ضوء الالتزامات لمدة سبع سنوات

Draft



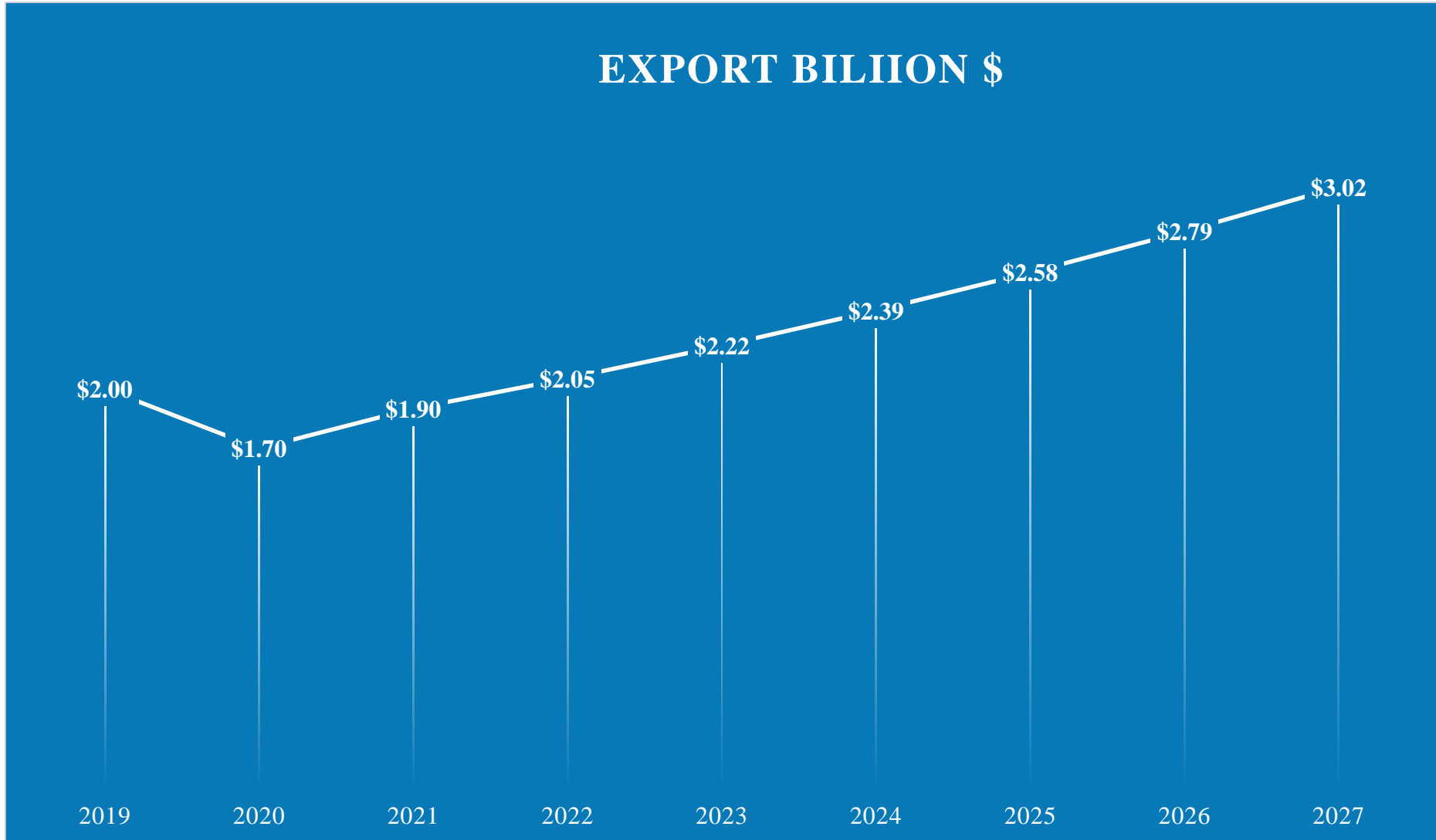
ارجاع القطاع الى مساره ما قبل الجائحة خلال العام 2021، من حيث التصدير والتشغيل ومن ثم الانطلاق نحو؛

1. نمو العمالة الأردنية في القطاع لتصل الى أكثر من 35 ألف عامل وبما نسبته 71% وبصورة نسبية تصاعدية
2. في حين أن نمو العمالة الوافدة لا يزيد عن 23% وبصورة نسبية تنازلية.
3. نمو الصادرات بما نسبته 78%، وبما ينعكس على رقد الاحتياطي من العملات الاجنبية
4. زيادة إيرادات الحكومة المباشرة من القطاع خلال السنوات السبع من 224 مليون دولار تصل إلى 398 مليون دولار نتيجة لنمو الصادرات
5. تعزيز الترابطات بين قطاع المنشآت الكبيرة (المصدر) وقطاع المنشآت الصغيرة والمتوسطة، وبما يحقق رفع مستوى وكفاءة القطاع، وتعزيز القيمة المضافة بداخله

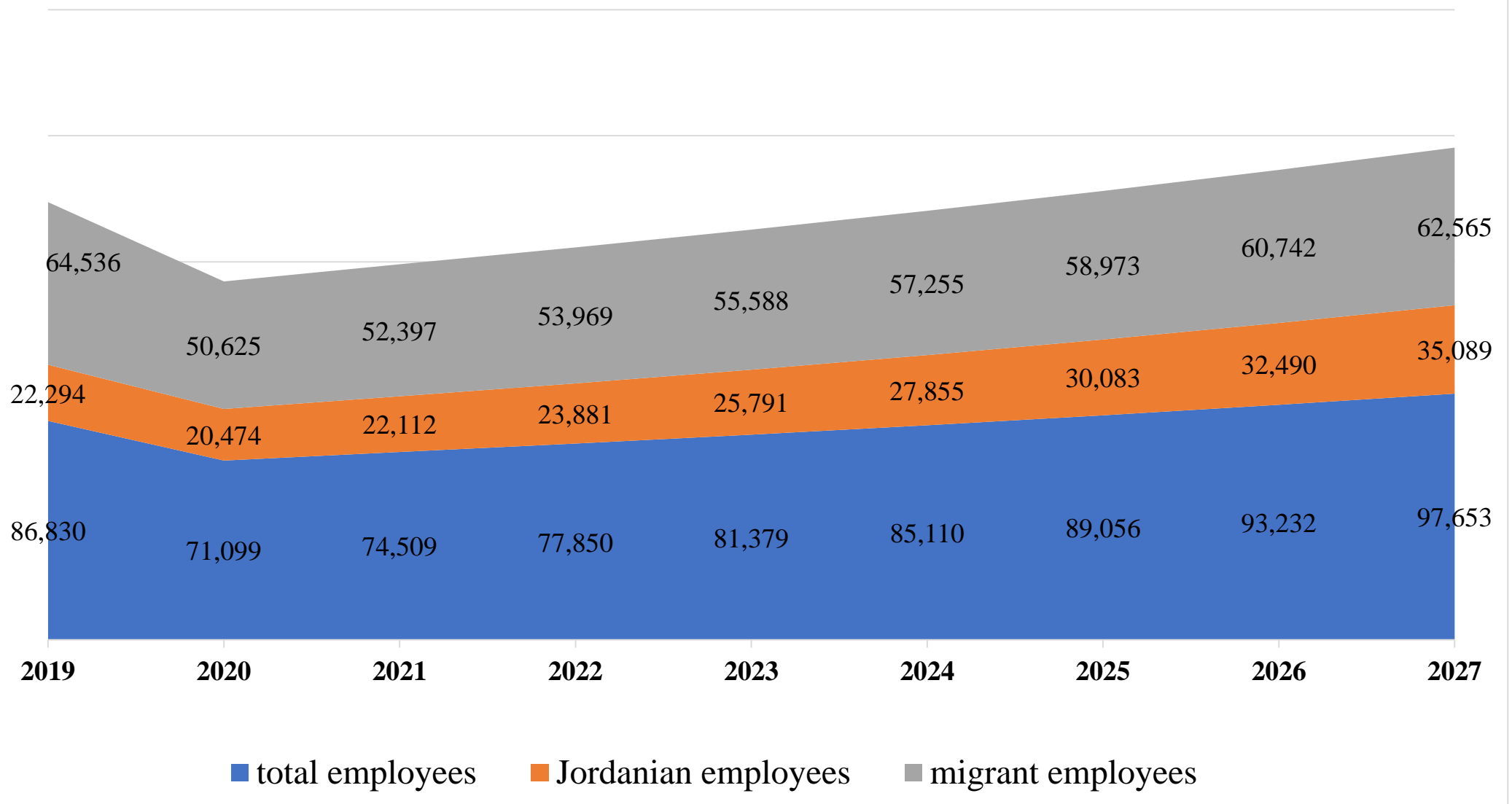
number	1	2	3	4	5	6	7		
year	2019	2020	2021	2022	2023	2024	2025	2026	2027
total employees	86,830	71,099	74,509	77,850	81,379	85,110	89,056	93,232	97,653
Jordanian %	25%	25%	30%	31%	32%	33%	34%	35%	36%
Jordanian employees	22,294	20,474	22,112	23,881	25,791	27,855	30,083	32,490	35,089
migrant %	75%	75%	73%	70%	68%	67%	66%	65%	64%
migrant employees	64,536	50,625	52,397	53,969	55,588	57,255	58,973	60,742	62,565
New Jordanian employees	-	-	1,638	1,769	1,910	2,063	2,228	2,407	2,599
satellite factories (3 per years)	20	27	27	28	29	30	31	32	33
export (billion us \$)	\$2.00	\$1.70	\$1.90	\$2.05	\$2.22	\$2.39	\$2.58	\$2.79	\$3.02
value addition (44%) * (million US \$)	\$880	\$748	\$836	\$903	\$975	\$1,053	\$1,137	\$1,228	\$1,327
value charged by government (13.2%) * (million US \$)	\$264	\$224	\$251	\$271	\$293	\$316	\$341	\$369	\$398

Draft

EXPORT BILIIION \$



Draft



المطلوب

إصدار قرار من مجلس الوزراء:

يضمن الزام الجهات الحكومية المختلفة بما ورد ضمن محاور الخارطة،

مقابل إلتزام القطاع الخاص بتحقيق الإلتزامات المترتبة عليه

ضمن خارطة الطريق المطروحة بفترة زمنية من 3 الى 5 سنوات